联合国 S/PV.6709



安全理事会

第六十七年

临时逐字记录

第六七〇九次会议

2012年1月26日星期四下午3时举行
纽约

主席：	桑库先生	(南非)
成员：	阿塞拜疆	穆萨耶夫先生
	中国	王民先生
	哥伦比亚	奥索里奥先生
	法国	阿罗德先生
	德国	贝格尔先生
	危地马拉	布里斯·古铁雷斯先生
	印度	哈迪普·辛格·普里先生
	摩洛哥	卢利什基先生
	巴基斯坦	塔拉尔先生
	葡萄牙	卡布拉尔先生
	俄罗斯联邦	潘金先生
	多哥	梅南先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	迪卡洛夫人

议程项目

非洲和平与安全

2012年1月17日秘书长给安全理事会主席的信(S/2012/42)

12-21579 (C)





下午 3 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

2012 年 1 月 17 日秘书长给安全理事会主席的信(S/2012/42)

主席(以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第 37 条，我邀请乍得、马里和尼日尔等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2012/42，其中载有2012年1月17日秘书长给安全理事会主席的信。

我现在请帕斯科先生发言。

帕斯科先生(以英语发言)：我感谢有机会向安全理事会通报介绍秘书长派遣的调查利比亚危机对萨赫勒地区的影响的机构间评估团的工作情况。

该评估团活动发生在 12 月 7 日至 23 日，其团长是现坐于我身后的政治事务部非洲二司副司长萨姆·伊博克先生。评估团成员包括非洲联盟、国际移徙组织及人道主义、发展、政治、维持和平、建设和平、缉毒和反恐怖主义领域的联合国实体的各位代表。

评估团曾在马里、尼日尔、乍得和毛里塔尼亚举行工作会议。评估团还访问了尼日利亚阿布贾，并在当地会见了西非国家经济共同体(西非经共体)高级官员和尼日利亚国防部长，讨论区域反恐工作。评估团还曾在塞内加尔达喀尔停留，向负责西非问题的秘书长特别代表赛义德·吉尼特汇报情况并寻求指导。

评估团发现，尤其是该地区民间和政治领导人非常坦诚，愿意讨论该地区各国所面临的挑战性质和严重性。始终都很明确，大部分挑战在利比亚冲突之前就存在。关于从利比亚回国的回返者问题，所到各国的当务之急是，解决处境困难的回返者的吃饭问题并使其重返社会和帮助受影响的社区应对失去汇款的问题。

该地区潜在的结构性挑战和可能出现粮食危机，增加了这些紧迫问题的复杂性。有人强烈呼吁联合国同非洲联盟和其他组织及利比亚新当局携手，找到一个各方都满意的框架，重建萨赫勒地区与过境国和目的地国的关系。

评估团还发现，萨赫勒地区领导人了解有必要保护移徙者和收容社区双方的权利，尤其是鉴于最近发生违规现象。评估团与各方广泛磋商，探讨如何促进安全，改善经济和就业条件，管理该地区内的劳工和移徙问题。

评估团还承认，需要加强努力，查明利用利比亚交战期间走私进入该地区、原属卡扎菲的武器，企图使过去的叛乱死灰复燃的犯罪分子和民兵。安理会可回顾，秘书长特别代表伊恩·马丁昨天告知安理会，到目前为止，基本上没有证据说明已有大量便携式防空系统或其他某些重武器被走私，从利比亚运进该次区域(见 S/PV.6707)。

伊博克先生领导的评估团所提出的建议分为三类。

一是为目前的国家举措提供支持和能力建设，解决该地区紧迫的人道主义、社会经济和安全挑战，以及加强联合国国家工作队的努力，尤其是为执行人道主义和发展方案建立更协调一致的方针。

第二是支持有关边界控制以及交换走私武器和贩运人口等跨界活动方面情报等问题的现有区域机制，其中包括能力建设和强化合作安排。这将包括负责应对恐怖主义组织日益增多的活动的各种区域机制。这些组织正在建立从马格里布和萨赫勒地区到传统上不属于该地区的博科哈拉姆等恐怖团体的网络。

第三是在国际上给予支持。联合国需要与非洲联盟合作，调动国际社会对于萨赫勒地区的更大支持，

应对人的不安全和不发达状况等挑战以及恐怖主义和安全问题。各区域行为体已明确指出，现在亟需应对恐怖团体的日益猖獗及其构成的日益严重威胁。然而，它们认为，此外也必须处理社会经济形势，其中包括青年失业问题、行将来临的粮食保障危机和不发达状况。它们要求作出更全面的努力，以应对走私毒品和武器问题以及走私石油和粮食等产品从而为恐怖组织提供资助的问题。

该地区最近的事态发展加剧了评估团对话者一再向评估团表达的关切。马里的安全局势大幅恶化，原因是 1 月 17 日和 18 日，政府军与图阿雷格民兵在马里北部与尼日尔和阿尔及利亚边界附近的地区发生激烈战事。图阿雷格战斗人员以及自称为阿扎瓦德民族解放运动的成员声称，他们正试图将政府赶出图阿雷格人占多数的北部一些城镇。这些袭击发生在马里局势尤其敏感的时刻，因为总统和立法选举正在临近，即将就宪法改革问题举行一次大型全民公决。整个地区存在的旱情以及目前影响到马里、尼日尔和乍得的日益恶化的粮食状况，导致这种局面进一步复杂化。

在邻国尼日尔，马哈马杜·优素福总统 1 月 22 日就该国可能发生类似暴力表达了关切，并申明其政府决心防止图阿雷格人的袭击行为扩展至尼日尔。尽管最近没有袭击事件的报道，但人们越来越担心卷土重来的马里图阿雷格人反叛活动会扩展至尼日尔。尼日尔和马里北部地区的安全平衡特别脆弱，因为基地组织在伊斯兰马格里布团体等犯罪网中加强了存在和活动。此类团体利用这些幅员广大、守卫薄弱且多属沙漠的地区作为庇护所和开展非法活动的训练场。

我们要想应对萨赫勒地区的挑战，取得全面和持久成果，就必须制定机制，以协调方式汇聚所有相关国家和主要外部行为体，来讨论问题和制定解决办法。有必要将萨赫勒地区以外的其它邻国纳入关于安全和发展问题的讨论。

正如我们大家所知，加强合作的障碍之一是结构性障碍。非洲和联合国应对该地区问题的工作在多个集团和组织分散开展。比如，尼日利亚和尼日尔同属西非经共体，乍得是中非国家经济共同体成员，而毛里塔尼亚和阿尔及利亚是阿拉伯－马格里布联盟成员。此外，联合国派驻该地区的所有机构——联合国西非办事处、联合国中部非洲区域办事处和联合国利比亚支助团——都不拥有涵盖萨赫勒这一广大地区和应对有关国家面临的多重挑战的授权。尽管存在这些限制，但我们感到鼓舞的是，地区内外各国以及区域组织和联合国都愿意共同努力制定更加全面、一致的做法。

最后，我要强调，萨赫勒地区每况愈下的安全和人道主义状况的紧迫性。国际社会必须对有关国家发出的要求支持现行倡议的一贯、强烈呼吁作出反应。正如我指出的那样，其中一些问题与利比亚卡扎菲政权垮台直接相关，但评估团的对话方强调，多数问题是长期存在的，目前的旱情显然使总体局势有可能迅速恶化。1 月 29 日，在非洲联盟首脑会议期间，计划举行一次部长级会议研究该情况并制定应对该地区诸多问题的做法。会上将讨论 12 月派出的评估团的报告。我们今后将努力向安理会通报该地区的事态发展。

主席(以英语发言)：我感谢帕斯科先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员代表发言。

塔拉尔先生(巴基斯坦)(以英语发言)：我愿感谢林恩·帕斯科副秘书长就访问萨赫勒地区的评估团的报告(S/2012/42)进行通报。报告为讨论该地区在利比亚危机后所面临的挑战奠定了基础。

巴基斯坦极为关切报告中的结论，即萨赫勒地区面临的人道主义和经济挑战因利比亚危机带来影响而加重。回返者的涌入给收容国本已吃力的状况增加了负担，后者一直面临粮食无保障、经济机会减少、以及卫生和社会基础设施匮乏的问题。这也致使对这些国家的经济起着至关重要作用的侨汇出现下降。

尽管报告未对这些因素造成的经济影响加以量化，但萨赫勒国家显然在不知不觉中成为利比亚危机的受害者。因此，亟须通过采取适当的一揽子援助方案，消除该危机对于这些国家的经济影响。

关于利比亚危机对萨赫勒地区造成的安全影响问题，报告证实了我们的担忧，即可能有大量武器弹药被从利比亚偷运至该地区，这会进一步助长犯罪和恐怖团体的活动。尽管目前尚无经证实的证据，但便携式防空系统(肩射导弹)也有可能已流入该地区。如果是这样的话，这些武器就有可能落入恐怖分子之手，从而会造成破坏性后果。这应当是该地区各国和安理会成员加以警惕的一个问题。

显然，尽管在利比亚危机发生时，安理会某些成员主张慎重行事，但危机的影响却被完全忽视。该地区现在不得不应对其后果。现在必须立即采取步骤，处理各类武器扩散的问题。在这方面，我们期待利比里亚问题专家小组根据第2017(2011)号决议第5段提交报告，特别是就肩射导弹问题提出报告。

报告进一步强调了以下事实，即萨赫勒地区的恐怖活动和有组织犯罪现象增多。各种恐怖团体之间有可能建立联系，会成为破坏地区稳定的一个因素。我们支持目前正在国家和区域层面为遏制该趋势采取的步骤。此外还必须建设这些国家应对这些挑战的能力。

报告中强调，应对区域危机的各种机制必须开展更好的协调。我们希望能更详细地了解关于联合国驻当地现有机构正如何协助萨赫勒国家。总的来说，评估团理应将其工作范围限制在利比亚危机所造成的区域影响，而这正是安全理事会眼下关切的问题。长远的发展问题及其解决办法要求有关机构加以更加细致的分析和审查。安全理事会不是讨论这些方面的合适机构。

最后，我们愿着重指出报告中令我们疑惑的一条建议。报告谈到适用“紧追”原则。我们不知道国际法中是否有这样一条商定的原则，它出现在联合国文件中令人难以理解。我们认为，引入任何此类概念都不仅将给该区域稳定而且对制定法律规范产生消极影响。因此，我们愿请求秘书处将该建议从报告中删除。

阿罗德先生(法国)(*以法语发言*)：我愿感谢林恩·帕斯科先生的发言，同时感谢联合国与非洲联盟密切合作，在区域各国当局所表达需求的基础上开展的评估工作。

评估报告(见S/2012/42)阐述了利比亚危机对萨赫勒区域产生的影响，这引出两点看法：第一，该区域众多安全和人道主义挑战的严重性；以及第二，联合国必需采取更加全面的做法，来帮助该区域各国克服这些挑战。请允许我首先谈谈该区域面临的各种挑战。

在人道主义和安全层面，萨赫勒区域各国面临不断复发的问题，要求加强协调并采取侧重于根源问题的解决办法加以处理。正如已指出的那样，人员流动——这常常包括利比亚危机后移民返回其原籍国——和该区域武器的扩散是使这个本已脆弱的区域不稳定的另外两个因素。

尽管萨赫勒问题显然在利比亚危机爆发之前就已存在，但始终未曾受到过充分有效的重视。根本问题包括：粮食危机反复发生，基地组织在伊斯兰马格里布和博科哈拉姆制造恐怖主义行径，以及贩运武器、毒品甚至是人口。它们的共同特点是，都涉及跨边界问题，并在不同程度上关系到萨赫勒各国。国家常常缺少资源，无法处理超出其边界、导致它们区域不稳定的问题。在这方面，尤其具有现实意义的是，安全理事会处理萨赫勒问题的各个方面，这是安理会从未做过的。

鉴于这些威胁具有跨界性，至关重要的是区域各国要开展安全与发展领域的合作，特别进行边境管制合作。解决办法必须首先来自这些国家本身。本周在努瓦克肖特召开的最近一次部长级会议表明，该进程正在进行之中。国际社会应施以援手，支持区域各国政府并为其举措提供援助。协调的作用至关重要这个问题引出了我的第二点意见，即联合国的作用。

我们坚信，联合国可在萨赫勒问题上发挥作用。此时此刻，没有任何一个非洲区域组织将萨赫勒问题涉及的所有国家召集在一起。只有联合国凭借其普遍性和中立性将萨赫勒各国和区域邻国集中在一起。因此，至关重要的是联合国内部要采取更加统筹的办法，以便在安全与发展领域帮助该区域各国。它应将

其各机构、基金与方案协调起来，朝着同一方向努力。此外，我们认为，这样一个战略不应造成成立更多官僚机制。最理想的是，它应依赖并加强现有架构。在这方面，我们呼吁秘书处随时向安理会提供这方面工作的信息。

我还愿回顾，2011 年欧洲联盟为一项萨赫勒战略划拨了大量的短期和长期预算资源，为许多侧重于发展、安全及政治对话的具体伙伴项目提供了资金。因此，欧洲联盟是有决心的。它已任命一名协调员，目前正为其提供各种工具，同时将国家自主权作为指导原则。联合国的做法应考虑欧洲联盟的举措，以避免无谓重叠。只有这样，我们才能确保联合国的工作符合实地现实并与国际社会其它伙伴的努力相协调。

最后，我愿指出，法国刚刚向媒体散发了一份声明草案，我们希望稍后将通过该声明，以表明安全理事会对该问题的承诺。

马克·莱尔·格兰特爵士(联合王国)(以英语发言)：主席先生，我愿感谢你安排本次有关西非和萨赫勒问题的通报。我还愿感谢林恩·帕斯科所做的有关该区域安全局势的通报。我欢迎国际社会再度将焦点放在该问题上，下月安理会还将讨论该问题。

影响萨赫勒各国的问题错综复杂，存在多重根源。的确，正如伊恩·马丁先生昨天告知安理会的那样(见 S/PV.6707)，许多问题在利比亚冲突之前就已存在。处理这些问题将要求采取协调一致的对策。我们感谢评估团努力将各国和各区域机构召集起来，互通情况和讨论解决办法。这些国家面前挑战的性质意味着，如果不携手合作，就无法解决这些问题。本着这一精神，尽管最近有分歧，同样至关重要的是联合国、非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)要支持萨赫勒区域各国。

安理会必须将其努力的焦点放在我们拥有专长的领域，即放在和平与安全问题上。我们必须利用联合国大家庭其它成员的专长，为受影响国家提供人道主义支助。

显然，利比亚危机给萨赫勒各国带来不同程度的影响。但是，武器扩散、非法贩运物品以及粮食无保障却是对各国的共同挑战。我愿就这些问题发表三点意见。

第一，在萨赫勒各地，毫无疑问出现了武器扩散的激增。该问题的主要原因是曾效力卡扎菲政权的图阿雷格反叛分子陆续返回马里和尼日尔。西非经共体在减轻武器扩散影响方面的作用举足轻重。我鼓励西非经共体继续努力处理由小武器和轻武器扩散带来的挑战，并帮助那些因为危机流离失所的人返回家园。

第二，关于非法物品贩运，显然，不管利比亚的事件如何，由于国家机构监管和抓捕的风险低，使走私者认为萨赫勒是一个有吸引力的地方。我欢迎区域司法平台，这是跨界司法合作的一个机制，也欢迎受影响国家所做的国家努力。但是，这些国家要想建立起处理该问题的相关机构，就需要为能力建设提供更多的双边支助。

第三，对于一个年复一年遭遇粮食短缺的区域来说，利比亚危机起到了雪上加霜的作用。我们呼吁该区域各国政府为所有人道主义行为体的继续通行提供便利。反过来，联合国必须与其发展伙伴和区域组织一道，确保它妥善协调对策，并与该区域各国政府共同努力，以处理造成粮食无保障的长远成因。

最后，联合王国致力于与尼日利亚政府共同努力，支持他们努力有效执行处理尼日利亚安全威胁的全面战略。英国政府已谴责最近在卡诺发生的导致 200 多人丧生的恐怖袭击，并对尼日利亚发生越来越多的伊斯兰派别“博科哈拉姆”声称负责的袭击事件深表关切。

这些袭击主要影响了尼日利亚北部，过去一年中袭击的目标包括政府机构、安全部队和礼拜场所以及国际组织。袭击包括 2011 年 8 月对位于阿布贾的一座联合国大楼的袭击，导致 23 人死亡。

联合王国分享了反恐政策、理论和法律框架方面的专门知识，并且运用其专门能力提供援助，例如在

对付恐怖主义袭击的后果方面。我们将继续支持尼日利亚努力在其国内和所在地区打击恐怖主义。

哈迪普·辛格·普里先生(印度)(以英语发言)：和其他发言者一样，我要感谢林恩·帕斯科副秘书长所作的通报。我还要正式表明，我们赞赏秘书长采取举措，派出一个综合技术评估小组前去研究利比亚危机对萨赫勒地区产生的影响，以便评估团提交一项全面的报告(见 S/2012/42)。

很明显，表面上为保护平民而开展的军事行动结果却导致西非、中非以及马格里布地区数百万平民受到了不利影响。这份报告详细描述了冲突在安全、经济和人道主义领域造成的多层面不利影响。在相对较短的一段时间内，萨赫勒地区国家不得不应对近 50 万回归者的涌入，以及大量流入的武器弹药。鉴于每个回归者为 7 个以上家人提供生活支助，约有 300 万人丧失了生活来源。失去汇款和青年人当中的高失业率进一步加剧了粮食无保障状况和营养危机。

正如报告所指出的那样，在一些地区，包括基地组织在内的恐怖团体正在填补人道主义真空。此外，旅游业受到损失、投资出现中断、国防支出增加以及卫生和教育等基本社会服务承受压力，都使该地区各国政府的资源吃紧。

萨赫勒地区大多数国家的机构能力和资源有限，难以应对如此众多的问题。此外，武器扩散、恐怖主义、非法毒品贩运、边境管理等若干问题具有区域层面，必须通过区域合作予以解决。

因此，我们支持评估小组提出的建议，并且认为，有必要制订并且在国家、区域和国际层面执行一项全面战略。此类战略的主要重点应当是在安全和社会经济领域支持国家机构能力建设。有关国家应当采取一切法律和行政措施，以便按照第 1373(2001)号决议以及其它相关区域和国际文书打击恐怖主义和有组织犯罪。包括反恐怖主义委员会执行局和反恐执行工作队在内的联合国各机构应当为执行这些措施提供技术和财政支持。

与此同时，应当扩大为该地区各国提供的发展援助与合作，以便支持各国政府为回归者重新融入社会而采取的多部门举措，同时着力于冲突预防、社会凝聚力和社会保护以及为回归者提供生计支持。就业密集型发展方案在帮助回返者重新融入当地社区和防止他们被恐怖团体轻易诱惑方面可以起到长足作用。

同样，有必要支持西非国家经济共同体(西非经共体)和中部非洲国家经济共同体采取的区域举措。应当为这些组织提供技术支持，以便制订解决跨国问题的协调一致战略。在这方面，我们欢迎西非经共体等区域和次区域组织正在采取的措施，其中包括打击非法毒品贩运、有组织犯罪和滥用毒品问题的区域行动计划。我们认为应当扩大这些计划的覆盖面，以便涵盖萨赫勒地区所有受利比亚冲突影响的国家。非洲恐怖主义问题研究调查中心也应当得到加强，以便为会员国和区域机制之间的合作创作条件。

非洲联盟(非盟)在执行第 1373(2001)号决议的过程中被边缘化。然而，正在承受冲突后果的是非洲各国。从中得出的经验教训是明确的。联合国在解决非洲危机方面必须与非盟合作努力。就应对利比亚危机对萨赫勒地区所产生影响的战略而言，联合国必须把它的各项计划与非盟所作的努力结合起来。联合国相关机构应当支持区域和次区域组织，并且协助它们开展能力建设，监督各项计划的执行。联合国驻该地区的各个办事处，包括联合国西非办事处、联合国中部非洲办事处和联合国驻非洲联盟办事处应当研究如何务实和切实加强各国政府和区域机构的努力，以便促进一致性与协调。

安理会有责任确保利比亚危机不会导致萨赫勒地区脆弱的安全和社会经济情况进一步恶化。

丘尔金先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：我们感谢帕斯科先生所作的详尽通报，我们确认评估团非常重要，特别是，正如报告(见 S/2012/42)编写者所指出的那样，此次评估是与区域和次区域组织合作开展的。

我们认真分析了评估报告及其所载建议，这份文件证实，利比亚危机后果的真正规模现在才刚开始显

现，它们是对整个区域安全与稳定的严重威胁。此外，危机的消极影响在利比亚国境之外也很明显，而且不局限在非洲大陆。

我们特别感到关切的是，由于这场冲突，武器不受控制地在利比亚境内外流散。包括便携式防空系统在内的武器被从利比亚军队仓库中偷走，之后被转运到海外，这严重加剧了恐怖主义风险。这只是今天我们面前这份报告列举的诸多具体事例中的一个。

即便在利比亚当局没有机会来充分控制国内的局势或者阻止武器落入恐怖分子之手时，这种情况也持续存在。我们要提醒大家，根据目前的评估，多达 5 000 件便携式防空系统下落不明。因此，我们必须得出结论：考虑到该地区的实际情况——不稳定的军事和政治局面、社会经济问题、缺少边界管制和走私行为——利比亚的便携式防空系统出现在恐怖分子手中和黑市上只是时间问题。

在俄罗斯倡议下通过的第 2017(2011)号决议的目的是预防这些风险和威胁，并且为整个国际社会采取集体行动奠定基础。在这方面，在与区域行为体互动交流以及在解决萨赫勒地区国家于利比亚危机白热化阶段之后所面临的问题方面，有必要发掘利用反恐怖主义委员会(反恐委员会)的潜力，以便支持萨赫勒国家采取举措应对其安全威胁。

当然，全面、有效地执行第 2017(2011)号决议非常重要。我们期待第 1970(2011)号决议所设委员会及时编制出报告，我们希望，这份报告将载有具体的、注重实效的建议。此外，考虑到在编写评估团报告方面单独从事的基础工作，我们认为，秘书处的各个实体，包括反恐怖主义委员会执行局和其它联合国机构，都将作出重要贡献，为制裁委员会提供报告素材。

萨赫勒地区局势评估团指明了另一个非常严重的问题，也就是大批非洲国家移徙者逃离利比亚的问题。这使该地区已经复杂的社会经济情况变得更为复杂。流动的移徙者可能会轻易成为犯罪团伙特别是那些宣扬极端主义观点的团伙诱惑的对象。我们急需一项使移徙者重返社会的方案。这是萨赫勒各国和各区域机构所面临的一个复杂挑战。

区域机构同心协力以及国际社会特别是联合国提供支持，对于应对这一威胁来说非常重要。联合国系统根据各国的优先采取协调行动是关键所在。该区域国家应当在制定旨在应对利比亚危机后果的战略时，发挥关键和决定性的作用。

至于报告中有关建立某种框架机制，以帮助萨赫勒国家处理安全问题的想法，必须在适当尊重该区域国家主权的情况下，由它们作出这方面的决定。

最后，国际社会某些成员选择利用武力解决利比亚冲突，以及对第 1973(2011)号决议的规定任意解释，造成了如同出瓶魔鬼一样的威胁，这对我们大家是一个实际的教训。

奥索里奥先生(哥伦比亚)(*以西班牙语发言*)：我谨首先感谢林恩·帕斯科先生介绍报告(见 S/2012/42)，并同时强调联合国和非洲联盟通过评估团以及编写我们面前的报告，共同进行的工作。这清楚地证明了联合国同区域组织之间的必要的合作。

利比亚人民要把他们的国家变为一个基于法治和尊重公民的人权和基本自由的民主国家的愿望，同卡扎菲上校的专制独裁政权发生对抗。不幸的是，该政权的暴力反应所触发的危机，不仅对利比亚民众，而且也对邻国和整个区域，造成负面影响。

利比亚危机对萨赫勒地区各国的影响的无数表现和层面，继续令人感到关切。因此，我们认为，必须迅速采取行动，支持各国以及区域和次区域组织为解决该局势的相关安全问题，所做的努力和采取的举措。

评估小组的报告提出了具体的建议，通过对它们的仔细分析，我们将能够在国家自主性原则、利益攸关者之间的明确分工、活动的有效协调和一致性，以及确定明确的优先事项的基础上，着手制定各项倡议和方案。

为了本组织在萨赫勒地区采取有效和有利于找到持久解决办法的行动，利比亚恢复正常局势和迅速

实现经济复苏，是至关重要的。整个联合国系统，特别是联合国利比亚支助团，必须依然致力于建设一个繁荣与和平的利比亚，这反过来将成为整个区域的稳定与福祉的一个因素。

正如评估团报告中指出的那样，利比亚危机进一步加剧了萨赫勒地区本已岌岌可危的安全局势。一些威胁到该次区域各国稳定的因素已经恶化。本组织全系统必须采取行动立即提供援助，以便解决当前的问题，同时促进结构性问题的长期解决。

返回者和小武器及轻武器的扩散，是我们需要重点关注的主要后果。正如萨赫勒地区各国当局所强调的那样，必须优先建立、发展和加强国家机构和区域机制解决这些问题的能力。

必须尊重返回者的人权，并且必须向他们提供经济出路，使他们能够重新融入自己的国家。与此同时，我们必须推动改善社区的社会条件，以便尽量减少返回者对区域各国经济的影响，同时特别关注安全与发展之间的关系。

小武器和轻武器扩散问题需要进行果断的国际合作，以做到可持续的解决。通过提供技术和财政资源加强边界管制；达成有效的司法合作协议；对小武器和轻武器进行监测、标识和追踪；交流信息和协助执行该领域中适用的国际准则，是我们必须采取优先行动的具体领域，以便防止这些可能进一步威胁区域各国安全的危险因素的恶化。

鉴于报告所述的次区域各国安全所面临的严重威胁，必须采取认识到该次区域各国的发展与安全之间的联系的措施。这种战略也将需要国家当局的领导，以及同国际利益攸关者的密切合作，特别是通过联合国在非洲联盟、西非和中非的办事处同它进行的合作，以及同非洲联盟和西非国家经济共同体等区域和次区域行为体的合作。

贝格尔先生(德国)(以英语发言)：首先，我谨感谢帕斯科副秘书长就萨赫勒局势向安全理事会所做的通报。我也谨欢迎前往该区域的评估团的报告(见S/2012/42)。

报告证实了萨赫勒地区局势的令人不安的情况，以及相关的安全、经济和人道主义关切。针对这场危机，德国目前正在该区域执行大约为 1 000 万美元的财政和技术合作项目。我们感到特别关切的是，在利比亚冲突之前存在的基本结构性问题——主要是失业、移徙和气候相关影响——尚未得到解决或没有得到充分解决。

对处理这些问题的现行国家和区域措施所进行的初步分析表明，需要加强该区域受影响国家之间的合作，并更好地协调国际社会的援助。旨在弥补这些短缺的措施，应当解决眼前的需求和结构性不足。它们应当包括支持该区域各国政府目前的举措，以及加强现有的区域机制。

就安全事务同阿尔及利亚和尼日利亚等国持续对话非常重要。应当进一步加强同利比亚新政府的合作机制。为销毁和管制利比亚武器所开展的所有国际活动都是非常重要的，德国对此作出了贡献。对于马格里布国家之间的区域合作的新兴趣，也可能带来新的前景。

与此同时，应当改进对联合国目前在区域的不同行动的协调。也应当参照欧洲联盟《萨赫勒安全与发展战略》来制定这类满足不同短缺的措施。该《战略》的主要重点是马里、毛里塔尼亚和尼日尔，把发展与安全问题结合在一起，并且它将获得 1.5 亿欧元的额外资金。将在同西非国家经济共同体和非洲联盟的密切合作下执行《战略》。

在这方面，我们欣见非洲联盟参加了联合国联合评估团，并且我们赞赏评估团所做工作。我们感到，已经在同许多区域国家密切合作的联合国西非办事处，今后可以更加注重整个萨赫勒地区的安全威胁。

为了增加已在执行的倡议的价值，秘书长特别代表在同非洲的有关区域组织，特别是西非经共体，以及其他国际伙伴的密切合作下，可以帮助鼓励萨赫勒国家在打击恐怖主义和有组织犯罪的斗争中的区域合作。

最后，我谨欢迎把气候变化对安全环境的影响的议题列入评估团的报告。我们支持法国代表提交的新闻声明草案。

王民先生(中国)：我感谢帕斯科副秘书长的通报。

利比亚冲突给萨赫勒地区的政治、安全、经济和人道局势带来了严重影响。在利比亚外来人员的大规模返乡对有关地区国家的经济和社会造成沉重负担，武器扩散问题更助长了该地区的跨国有组织犯罪和恐怖主义。利比亚局势的负面影响还将继续发酵，对萨赫勒地区的和平与稳定构成持续威胁，中方对此表示严重关切。

为消除上述负面影响，地区国家做出了积极努力，协助本国在利比亚人员返乡并融入当地社会，加强边界管理并开展司法和执法合作等。西非国家经济共同体等次区域组织充分利用现有机制，协调地区国家相关努力。中方对此表示赞赏。

在解决利比亚问题过程中，非洲的关切应得到足够重视，非洲的主张应得到应有的尊重。利比亚冲突的负面影响，也不能由非洲独自承担。国际社会应向地区国家和组织提供积极协助，认真考虑并切实执行评估团报告(见 S/2012/42)的有关建议，并在此过程中加强与有关地区国家和区域组织沟通。联合国相关机构应充分发挥其各领域专长，并为该地区争取更多的国际支持。

迪卡洛夫人(美利坚合众国)(以英语发言)：我感谢帕斯科副秘书长的通报。美国还要感谢吉尼特特别代表持续领导联合国西非办事处和萨赫勒区域所开展的工作。我们极为赞赏前往萨赫勒的联合国机构间评估团所开展的工作及其随后提交的报告(见 S/2012/42)。

该报告提出了大量建议供我们共同审议。尽管所有这些建议都值得审议，但今天我将特别注重谈与武器扩散、恐怖主义、人道主义局势和粮食无保障情况有关的那些建议。

尽管取得了某些成功，但我们仍然对非法贩运武器行为和恐怖主义构成的威胁感到关切。我们欢迎报告中就这些挑战提出的各项建议。我们同意这一看法，即我们必须通过包括所有受影响国家在内的总体框架，在国家、区域和国际等层面处理这一局势。联合国与非洲联盟和其他相关组织一道，可以在协调这些努力方面发挥更大作用。

我们将继续推动改进区域努力，以打击武器扩散和恐怖主义。我们将酌情提供援助，以协助该进程。例如，我们充分致力于在我们共同主持的全球反恐论坛萨赫勒区域能力建设工作组内积极开展工作。此外，我们参与能力建设工作，通过旨在支持伙伴努力遏制和排斥恐怖组织的跨撒哈拉反恐伙伴关系来打击恐怖主义。

萨赫勒区域的恐怖主义行动体，例如伊斯兰马格里布基地组织，继续令我们感到关切。伊斯兰马格里布基地组织已经显示，它能够远距离实施针对软目标的犯罪活动和袭击。该组织还巩固了其位于马里北部与世隔绝地区的营地。我们还对被认定系“博科哈拉姆”组织所为的暴力事件深感关切。

萨赫勒各国反恐能力正在取得进展。阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔加大了对伊斯兰马格里布基地组织的压力，并制定了更有效的区域对策来应对这一威胁。此外，乍得还加大努力，以挫败伊斯兰马格里布基地组织从其领土过境的企图。

我们确认，利比亚危机带来了一系列新的与安全有关的跨界挑战，包括非法贩运武器活动有所增加。这些挑战对该区域的稳定构成威胁，必须加以应对。我们感到关切的是，乍得、尼日尔和利比亚之间的边界防守不严，包括便携式防空系统(肩射导弹)在内的武器有可能穿越这些边界。这些武器若落入恐怖分子手中，便可能进一步破坏萨赫勒及周围区域局势已经脆弱地区的稳定。

我国政府与联合王国、荷兰、加拿大、法国、意大利和德国合作，目前正在扩大援助努力，以确保武器安全。这将有助于如利比亚当局所批准，调查和登

记利比亚境内所有已知武器和弹药储藏地，并销毁肩射导弹及其他武器和弹药。我们敦促该区域各国政府支持利比亚政府努力查明、收缴和销毁失散的肩射导弹和其他轻武器，因为这些武器有可能会越过利比亚边界，被偷运入萨赫勒区域。此外，我们全力支持联合国利比亚支助团为处理这一问题所作的努力，包括其与利比亚和其他相关官员就边界安全问题共同开展的至关重要的工作。

评估团的报告提到，利比亚危机给萨赫勒区域造成的人道主义和经济影响日益令人感到关切。这些影响极为严重，需要国际社会给予持续关注。我们希望听取联合国和区域组织如何进一步努力缓解这些挑战和防止人道主义危机再次出现的想法。

美国一直在努力协助非洲移民自利比亚回返。去年，我们通过国际移民组织(移民组织)为自利比亚回返者提供了 2 700 万美元的援助。我们注意到，该报告建议支持移民组织继续努力协助该区域各国政府帮助本国公民融入社会。我们敦促各国政府在这需要帮助的时候提供帮助。

关于粮食无保障问题，我们同意该报告提出的建议，那就是，必须采取更大步骤，以便在短期内，并从长远角度，处理该区域日益恶化的粮食局势。联合国儿童基金会警告指出，2012 年，萨赫勒区域各地有 100 多万名儿童可能面临严重营养不良风险。我们认识到，人们自利比亚返回萨赫勒只是加剧了这一问题。在粮食安全日益成为问题而汇款已经减少的情况下，现在家庭中有更多的人口要吃饭。

美国正在调集资源来应对这一粮食短缺局面。去年，我们向萨赫勒区域受影响社区提供了 2 300 多万美元的人道主义援助，用于农业和粮食安全、经济复原和营养等方案。此外，我们每年向萨赫勒区域提供近 7 700 万美元用于粮食援助、经济复原和生计支助。去年年底，美国向世界粮食规划署(粮食署)乍得方案作出了增捐 5 800 万美元的承诺，向粮食署尼日尔方案提供了 750 万美元的捐款，并向天主教救济会马里分会提供了 200 多万美元的捐助，以满足该区域 50 多万人的紧急粮食需求。

我们大家必须铭记，如果该区域发生动荡，恐怖分子能够开展活动而不受惩处，就可能出现潜在的人道主义危机。我国政府正与萨赫勒各国领导人合作，以便通过若干政治、社会和经济改革努力，包括管理民主过渡顺利进行和打击恐怖主义，应对这一挑战。我们期待着安理会在这些复杂问题上持续保持警惕。

莫赖斯·卡布拉尔先生(葡萄牙)(以英语发言)：让我首先感谢副秘书长林恩·帕斯科通报情况并概述评估团报告(见 S/2012/42)的主要内容。我们认为，该报告为我们提供了良好的基础，让我们可以认真思考影响萨赫勒区域的各种问题的性质和范围，以及如何确保国际社会作出多部门统筹反应。

正如报告中明确指出的那样，萨赫勒地区的问题在利比亚危机之前就已存在，引起国际社会关注已有一定时间。安全与发展之间联系的一个明显事例是，利比亚局势并没有改变萨赫勒地区危机的性质，尽管它加剧了应对能力本来就有限的国家的原有挑战，而这主要是因为大批回返者突然涌入以及武器弹药四处扩散。

出于担心武器弹药的扩散可能威胁到利比亚和萨赫勒地区的稳定与安全，安理会通过了第 2017(2011)号决议，责成第 1970(2011)号决议所设委员会向安理会提交一份报告，说明应对这一威胁的建议。该报告预计将在 3 月份提交。

在第 2022(2011)号决议中，安全理事会强化了联合国利比亚支助团(联利支助团)的这方面任务授权。我们认为，指导评估团工作的统筹处理的概念也应该适用于这方面的各种举措，并应确保这些举措最有效地彼此互补。

报告确认了一些可改善整个地区的局势和解决若干方面问题的国家和区域措施。利比亚现在仍处在革命后过渡阶段。我们希望，该国实现稳定和经济复苏并重新融入本地区，将会对整个萨赫勒地区产生积极影响。

因此，国际社会和安理会必须支持利比亚当局成功解决若干迫切的问题和挑战，其中包括：通过一项

移民法，同时解决困扰在利比亚境内工作的外来非洲工人的许多问题；解除武装团体的武装，使其复员和重返社会，同时组建专业化安全和军事部队；以及建立一个有效的边境管理制度。另一个重要步骤将是利比亚参与解决萨赫勒地区各种跨界和跨领域问题的各种区域性举措。

关于有组织犯罪和恐怖主义网络这个具体问题，报告已经提供有关现有趋势的有用数据。但是，我们必须进一步更深入地理解，不同形式的有组织犯罪之间以及有组织犯罪网络与在该地区活动的恐怖主义团体之间存在着种种联系和相互重叠。他们是否必然相互勾结？是否存在争夺资源的冲突？恐怖主义团体招兵买马策略近来有何变化？我们认为，需要对这些问题和其他问题所构成的威胁进行综合分析，将预防冲突、建设国家和防止恐怖主义方面的问题联系起来。

我们认为，联合国系统应该更加积极主动而非消极被动地应对极端主义和恐怖主义问题，更有创造性地利用现有工具，包括派遣特别政治特派团。我们非常赞同所确定的办法，即把问题的各个方面联系起来对待，解决萨赫勒地区不稳定的根源。其中有些问题需要迅速处理，因为它们有可能蔓延到该地区以外，或进一步加剧已经存在的严重人道主义和安全形势，而有些问题则需要长期战略和手段。

因此，我们认为，就这份报告采取的任何后续行动都应明确确认哪些措施可能有立竿见影的功效，如在人道主义援助、武器扩散或边境管制方面；哪些措施从根本上来说需要长期努力方可见效，尤其是那些旨在促进经济复苏、青年就业和能力建设的措施。此类措施将有助于我们理解如何最有效地采用不同类型的措施并把它们结合起来以促进该地区的可持续发展和安全。

在这里所说的问题也具有跨界性质，因此无法靠个别国家单独应对。我们重视各国作出的努力，但应该明确强调发展区域能力。现在已经有区域组织，即非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)核准的区域行动计划，应该将其付诸执行，解决影响萨赫勒的问题。我们还应当鼓励萨赫勒地区国家之间订立专门的双边和多边安排，汇集边境管制资源，打击恐怖主义和有组织犯罪。在这方面，我们认为，联合国区域办事处，即联合国西非办事处和联合国中部非洲区域办事处以及该地区各相关联合国特派团，可发挥重要作用，汇集相关行为体的力量，推动采取具体举措。

确保国际上为支持萨赫勒地区而采取的各种举措做到协调一致，也应该是我们关注的核心问题。我谨特别提及欧洲联盟的“萨赫勒战略”，该战略寻求通过一些措施将安全和发展层面联系起来，在很大程度上与报告中提出的意见不谋而合。建立协调机制，把这项举措和其他国际举措结合起来，必将有助于避免重复，更有效地利用国际支持。

萨赫勒地区持续不稳定，其影响所及远远超出最直接受影响的国家。因此，从联合国继续参与监测该局势以及这些挑战对萨赫勒和从大西洋到印度洋的广大地区所产生影响的角度出发，我们期待定于 2 月份在多哥任安理会主席期间举行有关萨赫勒和整个西非地区跨国挑战问题的安理会辩论。就我们而言，葡萄牙随时准备在纽约以及在葡萄牙所参与的其他论坛上继续为国际努力作出贡献，促进以更加协调综合的方式解决萨赫勒地区所面临的挑战。

布里斯·古铁雷斯先生(危地马拉)(以西班牙语发言)：我感谢主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科的通报。

我国代表团严重关切萨赫勒地区局势，即使在去年利比亚危机影响之前。因此，我们欢迎秘书长主动倡议派团前往萨赫勒，以评估利比亚危机的影响和萨赫勒地区的安全局势。

我们也欢迎评估团得到该地区各国，特别是评估团所到访的五个国家的当局以及相关区域组织特别是西非国家经济共同体和联合国西非办事处(西非办事处)的支持。我们赞扬受利比亚危机影响的国家作出了承诺，它们已经在采取措施对付安全和人道主义方面挑战。

萨赫勒地区已经成为非法活动的一个走廊，贩毒、贩运小武器和轻武器、恐怖主义和跨国有组织犯罪呈上升之势，加剧了一个大多数国家被列为最不发达国家的地区的既有各种社会经济挑战。此外，萨赫勒地区还面临着气候变化所导致的极端严重旱灾和洪灾。鉴于所有这些原因，我国代表团认为，联合国应该支持协助共同面临这些跨界挑战的萨赫勒地区国家作出各种努力，认真审议萨赫勒地区局势，包括评估团的建议。

关于人道主义局势，危地马拉感到关切的是，据人道主义事务协调厅(人道协调厅)统计，萨赫勒地区有2 000万人需要人道主义援助，特别是在毛里塔尼亚、尼日尔、布基纳法索和乍得境内。我们认为，需要加强预防粮食和营养危机的早期预警系统。重要的是，所有捐助国都应继续支持通过人道协调厅开展的提供人道主义援助活动，支持机构间常设委员会2011年12月15日在达喀尔推出的“预防萨赫勒粮食危机战略”。

关于安全局势，我们对小武器和其他武器的扩散以及非法贩运、贩毒和恐怖主义团伙的扩大及其行动感到关切。危地马拉同意报告中的结论(见S/2012/42)，即萨赫勒地区大多数国家单靠自身力量无法消除跨国有组织犯罪的威胁，特别是诸如伊斯兰马格里布基地组织和博科圣地组织等恐怖主义团体的活动。

当然，我们支持在区域层面加强现有安全机制和战略。这里的新内容不是该区域本已存在的非法贩运轻武器和小武器问题，而是目前流通的武器类别问题——不再仅是小武器，而且也有肩上发射地对空导弹等重型武器，其更强的破坏力加剧了整个区域面临的危险。据称从利比亚流出的武器，由于各国边界较近的原因，正在整个萨赫勒地区流通，并有可能轻易落入在该地区开展活动的犯罪团体和恐怖分子之手。

我们认为亟须切实执行安全理事会第2017(2011)号决议，亟须西非办与联合国利比亚支助团继续沟通及合作。

我们还应继续支持萨赫勒地区各国遵守旨在打击恐怖主义的安全理事会有关决议，特别是第1373(2001)号和第1624(2005)号决议，并执行2006年通过的《联合国全球反恐战略》。

最后，经济危机、移民、毒品贩运、武器贩运、有组织犯罪和恐怖主义问题因利比亚危机而加剧，并有可能在萨赫勒地区扎根，从而造成致命的不安全和不稳定状况。而此时，该区域正面临各种因素导致的经济收缩。

因此，我们认为安全理事会应当考虑评估团报告提出的建议，特别是被认为当前在国内、区域和国际上最具紧迫性的建议，从而推动加强联合国系统在安全问题上援助萨赫勒地区国家的能力。

穆萨耶夫先生(阿塞拜疆)(以英语发言)：我愿和其他发言者一样，欢迎帕斯科先生并感谢他的通报。

我们感谢秘书长提议向萨赫勒地区派遣联合国机构间评估团，也感谢评估团提交全面报告(见S/2012/42)。我们感到鼓舞的是，该倡议获得广泛赞赏，评估团在该区域民间和政治领导人身上看到，他们对应对其面临的挑战持难得一见的开放态度。

评估团就利比亚危机对邻国造成的政治、安全、人道主义和社会经济影响问题所作的分析说明，必须加强合作，其中包括通过制定萨赫勒地区的共同做法。我们同意评估团的看法，即，当前缓解利比亚危机影响的任何长期战略都应考虑到该区域问题的根源。应当认真研究评估团在这方面提出的建议。

值得称道的是，该区域国家已建立了多项国家和区域方案和机制，来处理该区域的安全关切。与此同时，正如评估团断定的那样，该区域多数国家无力单独克服威胁。因此，联合国和广大国际社会应当支持受影响的国家政府采取的举措，以及非洲联盟和西非国家经济共同体等有关组织的努力。

应当认真关注萨赫勒国家的呼吁，这些国家需要能力建设和资金，来消除威胁和应对挑战。小武器和轻武器的非法扩散对该区域造成的破坏性影响应当受到特别关注，其对萨赫勒国家安全状况造成的直接影响也应受到特别关注。我们也不应低估武器扩散至

该区域以外的危险，因为它们有可能落入世界其它地方的恐怖分子和分裂分子之手。

我们还愿支持评估团关于必须开展族群间和宗教间对话的建议。我们认为，在该区域正在努力实现和平、安全和稳定的背景下，这种对话愈加重要。

显然，成功将取决于所有利益攸关方加强一致性。因此，重要和可嘉的一点是，所有国家尽管分属各种区域组织，但都愿意更加协调地开展工作。

卢利什基先生(摩洛哥)(以法语发言)：我要首先感谢林恩·帕斯科先生详细以及和往常一样非常清晰的通报。

安理会就萨赫勒这样的敏感地区的问题举行首次辩论会，对于非洲不少次区域的稳定与安全具有十分重要的意义。它非常及时，因为萨赫勒-撒哈拉地区最近发生了令人震惊的事件。副秘书长提交的报告所载的分析和建议(见 S/2012/42)概述了可以采取哪些关键方式，来支持国家、区域和国际上努力找到该地区面临的诸多挑战的可持续解决办法。

摩洛哥因为同时处于马格里布地区和萨赫勒-撒哈拉地区，所以，自然对来自萨赫勒地区的威胁直接感到关切，并因此非常密切地关注着本大陆这一地区的事态发展。

伊斯兰马格里布地区的基地组织实施的袭击和绑架事件增多、“博科哈拉姆”实施的恐怖袭击增加、原有的反叛运动卷土重来、各类武器的扩散和贩运，都是令人关切的问题。该区域各国和国际社会其它国家必须给予认真关注。

来自萨赫勒-撒哈拉地区的安全挑战并非新挑战。几年来，该区域一直面临跨国有组织犯罪网和恐怖团体活动空前抬头的情况。

最近，主要的跨大西洋贩毒网将几内亚湾和西非逐渐变为转运地和转销地，从那里将硬性毒品经由某些萨赫勒国家运往欧洲以及马格里布和中东国家。萨赫勒-撒哈拉地区危险的事态发展是诸多相互联系的结构性和周期性因素共同作用所导致的。

这种状况是该区域国家在保卫边界方面遇到困难的结果，也是撒哈拉某些地区贫困加剧的结果。后者助长了有人为了生存而实施犯罪活动。这一各种因素的共同作用使得武装反叛团体、分离主义运动和很多跨国有组织犯罪网以及伊斯兰马格里布的恐怖团体包括基地组织在那里安营扎寨并建立灰色地带。

利比亚危机最近加剧了这种局面，很多萨赫勒-撒哈拉国家仍在安全方面而且特别是在人道主义和社会经济方面感受到危机的影响。

在国家、双边和区域层面上采取了不少可嘉举措，以期早在利比亚危机之前就解决萨赫勒地区存在的挑战。不幸的是，这些举措迄今未能使我们以整体、包容和协调方式处理该问题。

现在是该区域各国加强区域合作的时候了。我们希望以联合国为首的国际社会能够更多关注该局势，解决与分离主义武装运动或团体有关的结构性问题。它们导致灰色地带长期存在，从而助长了恐怖和犯罪活动的扩散。该区域的联合国各机构和组织应发挥关键作用，协助建设该地区各国打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的能力。

鉴于与武器扩散相关的情况令人震惊，显然有必要在北非各国间并在该次区域与西非之间开展区域合作。此外，跨国有组织犯罪网络特别是大西洋地区贩毒网络和萨赫勒地区武装团体或恐怖团体严重威胁到国际稳定与和平。

国际社会还应特别关注萨赫勒地区国家面临的人道主义和社会经济挑战，尤其是因为粮食安全问题反复发生，同时也是鉴于移徙工人最近从利比亚返回其原籍国。

我国支持评估团报告中提出的建议，即：联合国应制定一项综合战略，以连贯和全面的方式，从中长期处理萨赫勒地区安全、人道主义和发展挑战。我国完全支持报告中阐述的建立一个萨赫勒地区区域合作平台的想法。这种合作机制应具有跨区域的性质和范畴，包含阿拉伯马格里布和萨赫勒的所有国家以及

西非或中非所有其它有关国家，并且与联合国和国际伙伴合作。

最后，我国代表团支持法国就该问题提议的新闻谈话草稿。

梅南先生(多哥)(以法语发言)：多哥代表团感谢秘书长及时采取举措，派出评估团以评估利比亚危机对萨赫勒地区的影响。我国代表团欢迎林恩·帕斯科先生刚才介绍的该评估团的报告(S/2012/42)。评估团组成结构的跨机构性质证明，联合国认为审议中的议题对于区域乃至国际和平与安全十分重要。

过去二十年来，恐怖主义行径以及毒品、武器、货物和人口贩运活动——简而言之，就是有组织犯罪所包含的各个要素——使原本稳定的萨赫勒地区变成了一个充满不安全的地方。由于该区域紧邻西非，导致祸患迅速扩散到那里。尽管该区域的领导人采取了打击祸患的大胆措施，但利比亚危机却依然发生，导致局势加剧。评估小组清楚指出了该危机的真正影响，它指明受到牵连的多个领域，例如政治、安全、人道主义及发展领域。简而言之，国家的所有基础构件都受到影响。

除前述问题外，还有该区域本已存在的长期和反复出现问题，例如：旱灾、饥荒以及营养不良。因此，利比亚危机加剧了该区域的各种问题。移徙工人身无分文地返回其原籍国和原籍省份，人们逃离战乱，难民在邻国避难，还有各种武器在该区域更加自由地流通，这些都是萨赫勒地区国家乃至整个区域现在面临的新挑战。

还有一个挑战是各国的人口增长，这给住房、入学以及耕地的可得性造成了直接后果。此外还有伊斯兰马格里布基地组织和“博科哈拉姆”的恐怖主义行径以及跨国有组织犯罪的增加。这些挑战加在一起，给各国政府造成了政治压力，并直接危险地影响了有关各国的和平、安全及稳定。

多哥代表团认为，所有这些问题都要求采取迅速行动，以防止萨赫勒地区陷入全面不安全，这将严重破坏其发展。在这方面，评估小组提出的旨在防止冲突蔓延、国家稳定遭到破坏和人道主义问题恶化的各项建议值得加以密切重视。在这方面，国际社会应为地区各国提供经济和财政支助，以帮助它们制定重新融入经济和社会生活的方案。

得到普遍公认的一点是，当国家面临严重不安全问题时，尊重人权的问题就退居其次。联合国的努力还应处理人权这个部分，敦促各国政府在打击不安全和恐怖主义时充分尊重人权。

该区域各国各自都为应对局势付出了巨大努力。提高安全人员能力、加强边境管制以及实行其它有具体针对性措施，都是这场坚定斗争的一部分。但是，多哥认为，地区及国际合作应是处理局势的有效工具之一。犯罪分子和其它高速公路劫匪能够很便捷地彼此互通，而且从一国流窜到另一国易如反掌，这就要求开展多层面合作，以使所采取的各项举措能够达到预期目标。

为此，我国欢迎目前西非国家经济共同体、联合国西非办事处以及联合国中非区域办事处开展合作，以消除该区域和平与安全所面临的这些新威胁。

通过共同采取行动，国际社会能够击败萨赫勒地区的有组织犯罪。多哥坚信，安全理事会应在今后数月为此发挥决定性作用。多哥也支持法国代表团向安理会提议的新闻谈话草稿。

主席(以英语发言)：我现在以南非代表的身份发言。

我们愿感谢帕斯科副秘书长作了通报，介绍了机构间评估团关于利比亚危机所产生影响以及邻近的萨赫勒地区如何应对此一危机的报告(见S/2012/42)。

该报告证实了南非长久以来所持的看法，即：在利比亚冲突中执行第 1973(2011)号决议的方式将给该区域各国带来了严重后果。南非深表关切的是，利比亚乃至整个萨赫勒地区致命武器的扩散问题无疑将需要很长时间才能得到全面解决。不可否认的事实是，一段时间以来，该区域自身也面临挑战，但是处

理利比亚冲突爆发的方式使该区域的问题进一步复杂化。

更加令南非关切的是，最近恐怖团体和极端分子集中到了该区域，从而证明该区域的犯罪活动和恐怖主义活动有所增多。武器和弹药的聚集是这方面一个确实令人关切的问题，诸如“博科哈拉姆”等团体的活动更加频繁，进一步证明了这一点。

这场冲突起初在一个国家爆发，现在蔓延开来，成为一个区域问题，造成前所未有的后果。因此，国际社会应当承担责任，不应当让该地区人民和国家政府单独应对包括恐怖主义祸害在内的这些挑战。

我们支持在国家、区域和国际层面采取多管齐下的办法处理这些问题的建议，特别是关于需要联合国与非洲联盟(非盟)密切合作与协作的建议。这就是要切实落实安理会最近通过的第 2033(2012)号决议所构想的合作与协作。

遗憾的是，一些国际社会成员热衷于通过军事办法解决利比亚危机，忽视了我们关于会产生难以估量的严重后果的警告，现在使该地区和非洲陷入泥潭之中。我们应当避免作出简单的答案，宣称萨赫勒地区一直都面临此类挑战，而事实上众所周知的是，这些挑战过去并没有如此严重。

从这份报告中显然可以看出，联合国和非盟的这一联合协作努力得到了评估团到访国领导人和人民的欢迎。南非多次强调，必需通过一个战略性政治进程来解决利比亚及以外地区的危机，这将包括非盟的中心作用。该报告表明，在该次区域国家当中存在找到共同办法解决它们共同问题的明确政治意愿。

展望未来，我们要敦促联合国系统协调一致统筹应对这些挑战，与这些国家开展合作时，应在其国家和次区域架构内进行。国际社会通过联合国系统的协调，可以发挥重要作用，在报告确定的各个领域协助提供支助和技术援助。这些系统性干预措施如果得到统筹和协调一致的管理，将为该次区域的长期稳定作出贡献。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请尼日尔代表发言。

布雷马先生(尼日尔)(*以法语发言*)：主席先生，首先请允许我祝贺你担任 1 月份安全理事会的主席。我还要感谢你组织今天的通报会，介绍这份我们期待已久的评估团关于利比亚危机对萨赫勒地区产生的影响的报告(S/2012/42)。

我也要感谢潘基文秘书长再次对整个非洲，特别是萨赫勒地区予以特别关注。此外，我们感谢林恩•帕斯科先生所作的出色通报。

我们认为，评估团确实值得赞扬。事实上，评估团的这份报告不仅明确指出了利比亚危机在萨赫勒地区造成或者使之加剧的问题，还确定了解决这些问题的适当措施。评估团还为该地区国家当局和整个国际社会提出了一些相关建议。评估团指出了国家和区域应作出的努力，但同时强调需要提供重要的国际支持，以便在减轻利比亚危机对该地区的影响和应对肆虐该地区的祸患方面取得积极成果。

自 2005 年世界首脑会议以来，人们已经认识到，发展与安全之间存在联系，因此，我们必需采取统筹兼顾的办法来应对这些挑战，特别是在萨赫勒地区，这个地区正在承受广泛和源头不一的问题，国际社会必须投入资源，特别是投入财政资源来解决这些问题。与此同时，在肯定我们的许多伙伴作出的努力的同时，我们确实希望世界各国更加团结，意志更加坚定。

尼日尔正在国际和区域层面上竭尽所能。例如，我们于 1 月 22 日和 23 日举行了尼日尔萨赫勒—撒哈拉地区安全与发展问题国际论坛，以便提高人们对于本地区安全和发展战略的认识。这项战略附有一项预算，我们呼吁国际社会提供援助。

主席(*以英语发言*)：我请马里代表发言。

达乌先生(马里)(*以法语发言*)：主席先生，与我的尼日尔同事和朋友一样，我要祝贺你出色地主持了

安理会的工作，并且表示，我国代表团很高兴参加本次会议。

我也谨借此机会感谢潘基文秘书长采取主动行动，向萨赫勒国家派遣一个有关利比亚危机对区域影响的机构间评估团。我国非常赞赏他对撒哈拉-萨赫勒地区的持续关注，该地区一段时间以来经历了既复杂又令人不安的安全局势。

马里是接待联合国评估团的国家之一，我国注意到主管政治事务的副秘书长刚才介绍的报告(见S/2012/42)。我们也注意到评估团提出的旨在支持国家、区域和国际倡议的各项建议。但是，请允许我发表一些额外的评论。

我谨首先强调，报告重复了无足轻重的个人和小集团的错误言论，这些人蔑视马里最高级官员信奉的开放和对话精神，选择把暴力作为实现其主张的手段。马里是一个古老的国家，是好客、对话与容忍之邦。马里也是一个尊重文化多样性、民主原则以及个人和集体权利与自由的国家。但是，马里政府不会容忍企图损害其国土统一与完整的行动。

正如报告中清楚地强调，利比亚危机对邻国，尤其是包括马里在内的萨赫勒地区的国家，造成严重后果，这些国家被迫面对大量本国移民的返回以及全副武装的前战斗人员。

不言而喻，武装团体的存在有可能助长昔日的野心，同时各类武器和弹药的扩散加剧了动荡局势，对撒哈拉-萨赫勒地带的和平、稳定与安全提出严重考验。

马里完全了解当前各项挑战的范围和复杂性。我们仍然相信，为了应对它们，不仅要加强受影响地区的军事存在，以便打击恐怖主义、跨界犯罪和各种贩运活动，而且也要保护人民及其财产，改善基本基础设施和公共服务，并促进地方一级的发展努力。政府采取的许多举措，就是对此作出的反应。其中包括有关马里北部的和平、安全与发展的特别方案，以及马里和平与安全的共同治理方案。

在区域层次，我们应当欢迎有关国家之间的富有成效的合作。我谨强调，正是这些国家对确保萨赫勒的和平、稳定与安全，承担首要的责任。

最后，我谨在此强调，联合国和非洲联盟迫切需要协助动员对撒哈拉受影响国家的更多的国际援助，以便它们能够加强战胜当前挑战的能力。

主席(以英语发言)：我现在请乍得代表发言。

Tchingonbe Patchanne 先生(乍得)(以法语发言)：主席先生，由于这是我国第一次发言，我谨借此机会祝愿你和在座各位同事新年快乐。我还要赞扬专家组为执行有关利比亚危机对萨赫勒地区各国影响的评估任务所做的努力。

安理会知道，由于利比亚的巨大石油资源，该国在危机前吸引了不同国籍的移民工人。我国乍得是萨赫勒地区有大量国民在利比亚的国家之一。今天，在国际移民组织的支持下，其中超过 80%的人能够返回自己国家，我谨感谢该组织对人道主义关切的奉献。

乍得非常关心评估团的结论和建议，我们欢迎秘书长决定成立评估团。我们也希望安理会对报告予以一切应有的关注，以便促使国际社会支持萨赫勒地区各国，使它们能够战胜欠发达、饥荒、贫困和不安全现象。

至于萨赫勒地区的武器流通及其对该地区各国构成的威胁，即使在卡扎菲政权倒台之前，伊德里斯·代比总统阁下就提出了警告。然而，由于我们两国的边界漫长，难以控制，局势继续令人感到关切。

由于利比亚危机的影响，区域各国必须面对的所有这些挑战已经恶化。

主席(以英语发言)：我谨再次感谢林恩·帕斯科先生今天对安理会所做的通报。

我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

下午 5 时散会。